**Пояснительная записка**

**к показателям для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления Чистоозерного района за 2015 год и их планируемым значениям на 2016-2018 гг.**

Раздел «Экономическое развитие».

**Малый бизнес** занимает ведущие позиции в формировании валового районного продукта и представлен практически во всех видах экономической деятельности. На его долю приходится 80% оборота хозяйствующих субъектов. По состоянию на 01.01.2016г. в Чистоозерном районе хозяйственную деятельность осуществляют 3 средних и 46 малых предприятий, 249 индивидуальных предпринимателей, 58 крестьянско-фермерских хозяйств. На малых и средних предприятиях трудится 1562 человека (2014г. -1738 человек). В отчетном году открыты два новых малых предприятия – ООО «Ольховское» и ООО «Комхоз», 4 КФХ. В тоже время, прекратило хозяйственную деятельность одно среднее предприятие (ОАО «Родина»), на его базе организовано малое предприятие. Снижение числа работающих было допущено вследствие сокращения штатов сельхозпредприятий и предприятий системы РПС.

Для решения  существующих проблем, повышения эффективности работы малого и среднего бизнеса, в районе наряду с государственной программой поддержки и развития предпринимательства действует аналогичная муниципальная программа. В рамках МП «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чистоозерном районе на 2014-2018 гг.» в отчетном году выделены субсидии на обновление основных средств двум предприятиям (Табулгинское СПО и ПОСПО Коопоптсбыт) суммарно 137,6 тысяч рублей. При содействии управления сельского хозяйства администрации района по ведомственной целевой программе «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянского (фермерского) хозяйства» гранты (в общей сложности 16 млн. рублей) на создание или развитие семейных животноводческих ферм получили четыре крестьянско-фермерских хозяйства района. С помощью федеральной программы, направленной на снижение напряженности на рынке труда 7 безработных граждан организовали собственное дело и получили финансовую поддержку по 82 тысячи рублей.

Информационно-консультационный пункт по вопросам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, действующий при администрации района, за рассматриваемый период оказал 41 консультацию. В соответствии с отчетом Фонда микрофинансирования Новосибирской области о предоставлении займов СМиСП, по состоянию на 01.01.2016г. Чистоозерный район по числу подписанных договоров и сумме полученных кредитов на тысячу человек населения занимает 1-е место в области, включая город Новосибирск.

В целях развития рынков сбыта продукции местных товаропроизводителей администрацией Чистоозерного района было организовано участие предприятий и ИП в трех зональных оптово-розничных ярмарках («Новопокровская» (р.п. Чаны), «Баганская» и Сибирская ярмарка (г. Новосибирск)).

В 2016-2018 годах работа по стимулированию развития малого и среднего бизнеса в районе будет продолжена. Финансирование муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Чистоозерном районе» в 2016-2018 годах составит ежегодно по 289 тысяч рублей. Администрация района продолжит информационную и консультационную помощь в получении государственной поддержки начинающим фермерам, на данный момент на участие в программе уже подано 23 заявки, 7-ми гражданам выданы соответствующие рекомендательные письма.

В 2015 году по официальным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области объем **инвестиций** в основной капитал, источником которых являются собственные и заемных средства хозяйствующих субъектов района в расчете на 1 жителя составил 1785 рублей против 2136 рублей в 2014 году. По информации управления экономического развития, имущества и земельных отношений администрации Чистоозерного района, ситуация обратно пропорциональная - объем внебюджетных инвестиций сложился на уровне 169,7 млн. рублей, превысив уровень 2014 года в 1,5 раза. Что обусловлено, прежде всего, существенным вложением средств частного инвестора в строительство и реконструкцию коммунальной инфраструктуры р.п. Чистоозерное. Более 74 млн. рублей составили инвестиции сельхозтоваропроизводителей в приобретение техники и оборудования, строительство специализированных объектов. На разных стадиях реализации находятся 12 инвестиционных проектов. В итоге, показатель отражающий объем инвестиций в основной капитал на 1 жителя составил 9430 рублей против 6327 рублей в 2014 году.

В целях активизации инвестиционных процессов ведется и будет продолжена работа по увеличению инвестиционной открытости Чистоозерного района, в частности путем размещения инвестиционных проектов на интерактивной инвестиционной карте НСО, формированию и размещению в сети интернет инвестиционного паспорта района. На 2016-2018 годы запланированы к реализации инвестиционные проекты в сфере строительства, сельского хозяйства и промышленности. Сформировано 8 площадок, земельных участков для целей инвестиционного развития района.

В течение ряда лет в районе фиксируется увеличение**доли площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения** **земельным налогом**, в общей площади территории Чистоозерного района, подлежащей налогообложению. По состоянию на 01.01.2016 года данный показатель составил 80,56%. Администрациями муниципальных образований входящих в состав Чистоозерного района ведется систематическая разъяснительная работа о порядке, способах и сроках уплаты имущественных налогов, на официальных сайтах поселений размещено свыше 40 тематических НПА. Оказывается помощь населению в сборе пакетов документов для регистрации прав собственности на земельные участки. Проведено 3 собрания дольщиков, определены границы 218 земельных участков и расчет размера земельной доли в общей долевой собственности. В муниципальную собственность изъято 37 безхозяйных земельных участков общей площадью 845,45 кв. метров.

Ведущая роль в экономике района принадлежит **аграрному сектору,** на его долю в структуре валового районного продукта приходится 30%. Стоимость валовой продукции сельского хозяйства, произведенной в отчетном году, составила 1195 млн. рублей или 102% к 2014 году в сопоставимой оценке. Из 16 действующих сельхоз. предприятий (включая КФХ Куратов, имеющие статус юр. лица) 14 имеют положительный финансовый результат, консолидированная прибыль составляет 46,2 млн. рублей. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций, в общем их числе, увеличилась на 0,83 п.п., составив 87,5%. Положительные результаты во многом зависят от государственной поддержки сельского хозяйства. В 2015 году на развитие аграрного комплекса района направлено 99 млн. рублей государственных трансфертов. Меры государственной поддержки ориентированы, прежде всего, на развитие отрасли животноводства, техническую и технологическую модернизацию производств, повышение производительности труда в сельском хозяйстве, финансирование основных сельскохозяйственных сезонных работ.

По официальным данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Новосибирской области общая протяженность **автомобильных дорог общего пользования местного значения** в Чистоозерном районе составляла на конец 2015 года 243,1 км., из них не отвечают нормативным требованиям – 34,7 км. – 14,3%. Низкий технический уровень дорог – одна из актуальных проблем социально-экономического развития района. Работа по улучшению дорожной инфраструктуры ведется ежегодно, так в отчетном периоде капитально отремонтированы в общей сложности 3,8 км. улично-дорожной сети в р.п. Чистоозерное (ул. Дзержинского, Яковлева, Рабочая), села Журавка (ул. Первомайская) и села Новокрасное. На эти цели израсходовано 19,8 млн. рублей бюджетных средств. В ближайшие три года на реализацию муниципальной программы «Развитие автомобильных дорог межмуниципального и местного значения Чистоозерного района Новосибирской области на 2016-2018 годы» предполагается направить 72,7 млн. рублей. Запланирован капитальный ремонт дорог местного значения в р.п. Чистоозерное, п. Яблоневка, в селах Варваровка, Журавка, Новокрасное.

**Перевозки пассажиров** внутри района осуществляет как муниципальный, так и альтернативный (частный) транспорт. Помимо внутрирайонных маршрутов работает регулярный межрайонный автобусный маршрут Чистоозерное-Новосибирск и сезонный автобусный маршрут «Яровое - Омск». Более половины (56%) перевезенных пассажиров приходится на долю МУП «Чистоозерное АТП». Предприятие обслуживает 11 маршрутов регулярного автобусного сообщения, все маршруты являются социальными. На 1 января 2016 года автотранспортный парк предприятия насчитывал 13 автобусов, все укомплектованы аппаратурой спутниковой навигации и работают в системе «ГЛОНАСС-GPS. Процент износа автобусов составляет 66,2% . В отчетном периоде за счет собственных средств муниципального предприятия приобретены автобус ПАЗ-32053 и УАЗ-патриот. Автобусным сообщением не охвачено 7 малочисленных населенных пунктов, в которых зарегистрировано 312 человек – 1,73% населения района (2014г. – 1,98%).

Одним из важных индикаторов социального благополучия территории является уровень доходов населения, который, в свою очередь, находится в прямой зависимости от показателя, характеризующего уровень оплаты труда. Среднемесячная номинальная **заработная плата** по полному кругу предприятий и организаций Чистоозерного района за 2015 год увеличилась незначительно - на 2%, составив 17350 рублей. В условиях финансовой нестабильности наблюдается сокращение темпов роста уровня оплата труда работников средних предприятий и некоммерческих организаций, составившей в отчетном периоде 19208 рублей (Тр - 104%). Средний размер оплаты труда в бюджетных учреждениях района - 22791 рубль – 99,4% показателя прошлого года, что явилось следствием сокращения зарплаты в таких крупных бюджетных учреждениях, как администрация района, ПЧ -75, ФКУ ИК-15, отделение полиции. В тоже время, зафиксирован 17%-й рост уровня оплаты труда работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, на 15% и 12% соответственно увеличилась заработная плата работников муниципальных общеобразовательных учреждений и учреждений физической культуры и спорта, на 6% больше стали зарабатывать работники культуры и искусства.

Разделы «Дошкольное, общее и дополнительное образование».

Систему образования Чистоозерного района представляют 42 учреждения со статусом юридического лица, включающие 24 школы (18 средних, 5 основных, 1 открытая (сменная) школа), 15 детских садов и 8 групп при школах, реализующих программу дошкольного образования, 3 учреждения дополнительного образования.

Детские сады и группы при школах посещает 819 воспитанников. 73% детей в возрасте от 1 до 6 лет охвачены дошкольным образованием. Потребность населения в услугах дошкольного образования удовлетворена полностью, актуальной очереди в Чистоозерном районе нет. На учете для определения в муниципальные дошкольные учреждения по состоянию на 01.01.2016г. числилось 87 детей, посещение детских садов которыми отложено по разным причинам по желанию родителей, при первом обращении всем будут предоставлены места в ДОУ. За отчетный период управлением образования администрации Чистоозерного района выдано 226 направлений в детские сады. Все здания ДОУ находятся в хорошем техническом состоянии.

В муниципальных общеобразовательных учреждениях Чистоозерного района в 2015 году обучалось 2203 учащихся (100,4% показателя 2014 года). В отчетном году более чем в 2 раза снизилось количество детей, обучающихся во вторую смену, составив 60 человек (2,7% от общей численности учащихся). На первую смену обучения переведен учебный процесс в Чистоозерной СОШ № 2. Вторая смена имела место быть в одной школе района - ЧСОШ № 1, начиная с 2016 года все дети будут обучаться только в первую смену.

В общеобразовательных учреждениях ведется целенаправленная работа по повышению качества образования. На территории района действует 10 районных инновационных площадок. За год прошли аттестацию на установление первой и высшей квалификационной категории 178 педагогических работников образовательных организаций, в результате количество аттестованных педагогов возросло на 10%.

Подготовлена и без нарушений проведена государственная итоговая аттестация выпускников. В едином государственном экзамене в отчетном периоде приняли участие 134 человека, из них 4 (2,99%) показали неудовлетворительные результаты. 6 учащихся получили аттестат с отличием. Средний балл ЕГЭ по русскому языку в Чистоозерном районе составил 60,81, по математике: базовый уровень – 4,03, профильный уровень – 39,82.

В районе плодотворно работает и развивается система дополнительного образования детей, включающаяся дом детского творчества, детско-юношескую спортивную школу, детскую школу искусств. Доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию увеличилась по сравнению с 2014 годом на 15 п.п., составив 94%. Что обусловлено изменением порядка учета – в расчет принята повторная занятость детей.

В отчетном периоде ремонтные работы разной степени сложности велись в 7-ми школах, Доме детского творчества и 4-х детских садах. Кроме того, осуществлен крупномасштабный капитальный ремонт фундамента и первого этажа Чистоозерной СОШ № 1, в который инвестировано 2,97 млн. рублей. В 2016-2018 годах в рамках ГП «Развитие физической культуры и спорта в Новосибирской области» запланированы ремонты спортивных залов в трех школах. Кроме того, среди предложений для включения в государственную программу реализации наказов избирателей депутатам Законодательного собрания НСО направлены 3 предложения по капитальному ремонту учреждений образования.

Раздел «Культура».

На территории Чистоозерного района работают 19 культурно-досуговых центра, 24 библиотеки, краеведческий музей. Кроме того, в состав КДЦ входят 20 сельских клубов.

Согласно единого государственного стандарта клубами и учреждениями клубного типа население района обеспечено на 84,11%. Клубные формирования на постоянной основе посещают 3,6 тысяч жителей района, культурно-массовые мероприятия в 2015 году посетили (с повторным счетом) 158,5 тысяч человек.

Нормативная потребность в библиотеках в соответствии с распоряжением правительства от 19.10.1999 № 1683-р (в ред. РП от 23.11.2009) «Методика определения нормативной потребности субъектов Российской Федерации в объектах социальной инфраструктуры» составляет 52 единицы. По факту на территории района работают 24 библиотеки, расположенные во всех крупных населенных пунктах, т.е. большая часть населения имеет доступ к библиотечным услугам. По состоянию на 01.01.2016г. библиотечным обслуживанием охвачено 60% населения района. В среднем на одну библиотеку приходится 797 человек.

В 2015г. продолжены работы по обустройству «Парка Победы», доставлен из военной части и установлен танк Т-62, прошедший процедуру демилитаризации. Специалистами МО р.п. Чистоозерное подготовлен пакет документов на присвоение официального статуса парка культуры и отдыха.

Сфера культуры остро нуждается в обновлении материальной базы, 32% зданий, находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта. За 2015 год проведен капитальный ремонт 5-ти учреждений культуры: МКУК «Журавский КДЦ», МКУК «Новопокровский КДЦ» (в т.ч. сельский клуб в с. Канавы), МКУК «Шипицынский КДЦ» и МКУК «Чистоозерный КДЦ», суммарные кап. вложения составили 2,9 млн. рублей.

В 2016 году запланирован капитальный ремонт Троицкого КДЦ, в 2017-2018гг. в рамках программы по реализации наказов избирателей намечены ремонтные работы в 3-х учреждениях культуры, а также завершение строительства Дворца Культуры в р.п. Чистоозерное.

Раздел «Физическая культура и спорт».

Работа в области физкультуры и спорта направлена на увеличение массовости физкультурного движения, пропаганду здорового образа жизни среди всех групп населения, посредством проведения спортивных мероприятий разного уровня, участия в областных и межрегиональных соревнованиях. В 2015 году на территории района проведен ряд спортивных мероприятий регионального уровня, среди которых следует выделить 7-ю летняю Спартакиаду муниципальных образований Новосибирской области, финальные соревнования по мини–футболу среди школьников Новосибирской области, Чемпионат Новосибирской области по волейболу. В ряду внутрирайонных соревнований наиболее значимы и традиционны: летняя и зимняя спартакиады среди муниципальных образований района, районная спартакиада школьников, день физкультурника.

О высоком уровне развития спорта в Чистоозерном районе, говорит тот факт, что по итогам регионального конкурса «Спортивная элита Новосибирской области – 2015» наш район получил награды в номинациях «Лучший спортивный район Новосибирской области» и «За лучшую спортивную работу среди муниципальных районов».

В отчетном периоде проведена определенная работа по улучшению материально-технической базы. В рамках подготовки к финалу Спартакиады муниципальных образований Новосибирской области проведен ремонт стадиона, лыжной базы, здания спортивной школы. В Новокулындинской школе осуществлен капитальный ремонт спортивного зала. Приобретено спортивное оборудование на 409,2 тысячи рублей.

Итогом работы стал рост доли населения, систематически занимающихся физкультурой и спортом с 21,98% в 2014 году до 25,43% - в отчетном периоде. Доля обучающихся, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся составила 48,17% (2014г. – 40,75%).

Раздел «Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем».

На территории Чистоозерного района расположено 5094 дома общей площадью 372 тысячи квадратных метров, в том числе 203,6 тыс. кв. метров – многоквартирные жилые дома. 168,4 тыс. кв. м. – частный сектор. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя района, составила в отчетном периоде 20,8 кв. м. (2014г. – 20,5 кв. м.).

В 2015 году введено в эксплуатацию 1697 кв. метров жилья, в том числе двухквартирный жилой дом для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Велось строительство еще одного аналогичного дома, ввод которого осуществлен в январе 2016 года. Завершено возведение 22-х индивидуальных жилых домов. 8 жителей района стали участниками ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы» и ГП ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий в Новосибирской области на 2014-2017 годы». Благодаря этим программам ведется строительство 6-ти домов в селах района и двух домов в р.п. Чистоозерное. Еще 6 человек получили государственную поддержку на улучшение жилищных условий в рамках ФЦП «Жилище» и Постановления Губернатора НСО от 01.04.2010 N 102 "О государственной поддержке застройщиков, осуществляющих строительство индивидуальных жилых домов в сельских поселениях Новосибирской области». Общая сумма государственной поддержки составила 16,1 млн. рублей.

Усиление инфляционных процессов, снижение реальных денежных доходов населения привели к сокращению объемов индивидуального жилищного строительства. Данное обстоятельство повлекло за собой снижение показателя, характеризующего площадь земельных участков, предоставленных для жилищного строительства в расчете на 10 тысяч населения с 1,92 га в 2014 году до 0,56 га – в отчетном периоде. Так, в 2014 г. предоставлены 14 участков для ИЖС и 6 предоставлено администрации для строительства домов для детей сирот и служебного жилья, в отчетном периоде выделено только 5 земельных участков.

В 2016-2018 годах район намерен продолжить участие в реализации областных и федеральных жилищных программ. В 2016 году намечено возобновить работы по строительству 27 квартирного жилого дома в р.п. Чистоозерное, финансирование строительства 12 квартир в котором предусмотрено в рамках программы по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, 2 квартиры – для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, 1 – для многодетной семьи.

Разделы «Жилищно-коммунальное хозяйство, энергосбережение и повышение энергетической эффективности».

В Чистоозерном районе во всех многоквартирных домах выбран способ управления. Управление большинством домов осуществлялось непосредственно собственниками помещений.

Согласно данным поселений, входящих в состав Чистоозерного района, 85,8% многоквартирных жилых домов (включая 2-х квартирные дома) расположены на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственных кадастровый учет.

В 2015 году имело место снижение доли населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях с 12,43% до 6,88%. Данное обстоятельство объясняется тем, что в 2014г., в отличие от отчетного периода, в р.п. Чистоозерное реализовалась программа по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья, в рамках которой получили новое жилье 20 семей.

Услуги по водо-, тепло- и электроснабжению, водоотведению на территории района осуществляют 11 предприятий, из них 6 (54,5%) используют объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности или договора концессии. Увеличение показателя на 10,1 п.п. обусловлено тем, что в 2015 году начало хозяйственную деятельность ООО «Комхоз», специализирующееся на водоснабжении.

В жилищно-коммунальном хозяйстве района продолжилась реализация проекта по реконструкции и модернизации тепло и водоснабжения. За отчетный период модернизированы теплотрассы по нескольким крупным улицам р.п. Чистоозерное (ул. Дзержинского, Промышленная, Чапаева), общей протяженностью 3,8 км. Параллельно велось строительство новой котельной мощностью 16 МВт по улице Зонова. Осуществлена реконструкция водопроводных сетей в р.п. Чистоозерное (4,7 км.), в д. Канавы (1,7 км.) и селе Шипицино (2,8 км.). Размер капиталовложений в производственные фонды отрасли составил 114,0 млн. рублей.

После существенного повышения нормативов потребления воды для граждан и юр. лиц, не установивших приборы учета, население активизировало работу по установке водосчетчиков. Также приборы учета были установлены в ЧСОШ № 2 и МКУ «Центр бухгалтерского и материально-технического обеспечения». В результате на 26% (с 54,27 до 40,33 куб. метров на 1 проживающего) уменьшился показатель, характеризующий удельную величину потребления холодной воды в многоквартирных домах. По этой же причине в 2015 году отмечено снижение (на 42%) удельной величины потребления холодной воды муниципальными бюджетными учреждениями в расчете на 1 человека населения.

Раздел «Организация муниципального управления».

Доходная часть бюджета муниципального района на 84% сформирована трансфертами из областного бюджета. 16% приходится на доходы, собранные непосредственно на территории района, размер которых снизился относительно прошлого года на 29%, до 49,98 млн. рублей. Основной формирующей статьей налоговых и неналоговых доходов района является НДФЛ, поступления которого снизились по сравнению с 2014 годом на 29%. Основная причина: изменение норматива распределения между бюджетами налога на доходы физических лиц, а именно сокращения норматива отчислений НДФЛ в бюджет МР с 30 до 20%. В итоге, доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального района снизилась с 17,35% в 2014 году до 16,24% в 2015 году.

Общий объем расходов бюджета Чистоозерного муниципального района на содержание работников органов местного самоуправления в 2015 году составляет 29,1 млн. рублей или 1615,4 рублей на одного жителя района.

В заключении, следует отметить, что приоритетными направлениями работы органов местного самоуправления Чистоозерного района были и остаются создание условий для экономической стабильности территории, решение социальных задач, повышение качества и уровня жизни жителей района. Все стоящие перед районом цели и задачи, а также мероприятия по их реализации закреплены в плане социально-экономического развития Чистоозерного района на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, принятом решением сессии Совета депутатов Чистоозерного района НСО от 22.12.2015г. № 28 (<http://chistoozernoe.nso.ru> ).