

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ЧИСТООЗЕРНОГО РАЙОНА**

**НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27.12.2019 № 920

Об утверждении карты комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства, Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 27.12.2017 N 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции", [распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 N 1697-р "О плане мероприятий ("дорожной карте"](http://docs.cntd.ru/document/550968940)) по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы" **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить карту комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год, согласно приложению 1.

2. Утвердить План мероприятий ("дорожную карту") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год, согласно приложению 2.

Глава Чистоозерного района А.В. Аппель

Усова В.Н.

91-765

Приложение 1

утверждено

постановлением администрации

от \_\_\_ декабря 2019г.

**Карта комплаенс-рисков рисков нарушения**

**антимонопольного законодательства администрацией**

**Чистоозерного района**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Уровень риска** | **Вид риска (описание)** | **Причины возникновения рисков (описание)** | **Условия возникновения рисков (отсутствие)** | **Вероятность повторного возникновения рисков** |
| ***Риски при оказании имущественных мер муниципальной поддержки*** | | | | | |
| 1 | Высокий | Ограничение конкуренции при проведении конкурсных отборов по предоставлению субсидий и грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам | - несоблюдение порядка оценки заявок;  - неоднозначность толкования формулировок порядка предоставления субсидий, влияющих на принятие решения о допуске юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица к участию в конкурсном отборе;  - низкий уровень межведомственного взаимодействия, в т. ч. электронного, при проверке представленных заявителем данных | неправомочный допуск заявки к участию в конкурсе или отклонение от участия; некорректная оценка заявок на конкурс | Маловероятно |
| 2 | Высокий | Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | - неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных правовых актов, регламентирующих предоставление муниципальной преференций | - предоставление муниципальной преференций на цели, не предусмотренные законодательством | Маловероятно |
| 3 | Высокий | Создание необоснованных преимуществ юридическим лицам и физическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, при предоставлении льгот по уплате налогов и других платежей в бюджет района | - нарушение порядка рассмотрения инвестиционных проектов, претендующих на меры муниципальной поддержки;  - неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных правовых актов, регулирующих муниципальную поддержку инвестиционной деятельности;  - предоставление заведомо ложных сведений инициатором проекта | -предоставления поддержки в виде льгот по уплате налогов и других платежей в бюджет района, в том числе по инвестиционным проектам | Маловероятно |
| 4 | Существенный | Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ юридическим лицам при предоставлении земельного участка (земельных участков) в аренду без проведения торгов в соответствии с Законом Мурманской области от 24.12.2015 № 1949-01-ЗМО «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых земельные участки предоставляются в аренду без проведения торгов» | - нарушение порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта критериям, установленным Законодательством;  - низкое качество экспертной оценки со стороны специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;  - предоставление заведомо ложных сведений инициатором обращения | - подготовка положительного (отрицательного) заключения в отношении объекта, не соответствующего (соответствующего) критериям, установленным Законами | Маловероятно |
| 5 | Низкий | Создание преимуществ при заключении инвестиционных соглашений | - неравные возможности инвесторов по реализации проектов в одной сфере деятельности | - закрепление в инвестиционном соглашении / соглашении о намерении неравных условий реализации инвестиционных проектов и обязательств для инвесторов, реализующих проекты в одной сфере деятельности | Вероятно |
| 6 | Незначительный | Создание необоснованных преимуществ при осуществлении контроля целевого использования имущественных мер муниципальной поддержки | - необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | - неосуществление контроля за целевым использованием муниципальной поддержки в отношении конкретного хозяйствующего субъекта или группы хозяйствующих субъектов | Маловероятно |
| ***Риски при рассмотрении проектных инициатив*** | | | | | |
| 7 | Существенный | Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при проведении оценки эффективности и сравнительного преимущества проекта муниципально-частного партнерства | - нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования проектов муниципально-частного партнерства; - низкая степень проработки проекта частным и (или) публичным партнером, не позволяющая сделать вывод об эффективности проекта и (или) оценить его сравнительное преимущество; - низкое качество экспертной оценки со стороны специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами; - предоставление заведомо ложных сведений инвестором | - подготовка положительного заключения на неэффективный проект или отрицательного заключения на эффективный проект | Маловероятно |
| 8 | Существенный | Ограничение конкуренции / создание необоснованных преимуществ при согласовании / разработке конкурсной документации на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства / концессионного соглашения | - нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования проектов муниципально-частного партнерства / концессионных соглашений;  - низкая степень проработки проекта конкурсной документации публичным партнером / концедентом;  - низкое качество экспертной оценки со стороны специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами | - включение / согласование избыточных требований («сужение» круга потенциальных победителей); | Маловероятно |
| 9 | Существенный | Ограничение конкуренции при рассмотрении частной концессионной инициативы / предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства | - нарушение порядка разработки, рассмотрения и согласования концессионных соглашений / соглашений муниципально-частного партнерства; -  низкая степень проработки проекта концессионером / частным партнером;  - низкое качество экспертной оценки со стороны специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;  - предоставление заведомо ложных сведений инвестором | - необоснованное отклонение концессионной инициативы / предложения | Маловероятно |
| ***Риски в рамках информационного взаимодействия, включая неимущественные формы поддержки*** | | | | | |
| 10 | Незначительный | Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки | - некорректная работа информационных систем и интернет-ресурсов; - некорректно сформированный запрос со стороны хозяйствующего субъекта | - ограничение доступа или доступ в приоритетном порядке конкретному хозяйствующему субъекту к информации о мерах муниципальной поддержки, порядке их получения | Вероятно |
| 11 | Низкий | Создание необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту в рамках текущей деятельности | - необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | - публичные заявления должностных лиц администрации и официальные письма администрации создающие необоснованные конкурентные преимущества на рынке конкретному хозяйствующему субъекту | Маловероятно |
| ***Риски при разработке нормативных правовых актов*** | | | | | |
| 12 | Незначительный | Ограничение конкуренции при разработке и принятии муниципальных нормативных правовых актов, в том числе вследствие разработки механизмов и инструментов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | - необеспечение требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при разработке проектов муниципальных нормативных правовых актов | - наличие в муниципальных нормативных правовых актах норм, содержащих признаки нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | Маловероятно |
| ***Риски при координации деятельности подведомственных организаций*** | | | | | |
| 13 | Существенный | Наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами, относящимися к исключительной компетенции органа местного самоуправления | - неверная квалификация подведомственной организации в качестве организации, не относящейся к хозяйствующим субъектам | - наделение функциями и правами органа местного самоуправления подведомственной организации в случаях, не предусмотренных законодательством | Маловероятно |
| 14 | Незначительный | Действия / бездействия при координации деятельности подведомственных организаций, которые могут привести к ограничению конкуренции | - ослабление контроля за деятельностью подведомственных организаций; - низкий уровень межведомственного взаимодействия, в т.ч. электронного, при организации деятельности | - нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» подведомственной организацией | Вероятно |
| ***Риски при осуществлении функций муниципального заказчика /***  ***публичного партнера / концедента*** | | | | | |
| 15 | Высокий | Ограничение конкуренции при заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве / концессионного соглашения | - необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | - заключение соглашения о муниципально-частном партнерстве / концессионного соглашения, по которым администрация выступает публичным партнером / концедентом в нарушение законодательства | Маловероятно |
| 16 | Высокий | Создание необоснованных преимуществ хозяйствующим субъектам доступа к распределению бюджетных средств | - необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | - координация деятельности участников торгов; - сговор на торгах;  - создание режима наибольшего благоприятствования хозяйствующему субъекту | Маловероятно |
| 17 | Существенный | Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в муниципальных закупках («сужение» круга потенциальных победителей) | - предоставление коммерческих предложений хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц или коммерческих предложений с заведомо завышенной стоимостью (для последующего снижения на торгах и извлечения большей прибыли);  - необеспечение соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | - необоснованное завышение начальной (максимальной) цены контракта;  - включение в документацию о закупке избыточных требований и (или) документов, не предусмотренных законодательством;  - включение в документацию о закупке условий технического задания (сжатых сроков), реализация которых не представляется возможной;  - «дробление» закупок товаров, работ, услуг с целью заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);  - заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) без публикаций извещений о закупках товаров, работ, услуг по основаниям, не предусмотренным исключающим перечнем закупок товаров, работ, услуг | Вероятно |
| ***Риски при принятии решения о проведении торгов в соответствии с земельным законодательством*** | | | | | |
| 18 | Высокий | Ограничение конкуренции при принятии решения о проведении торгов по продаже:  - права на заключение договора аренды земельного участка;  - земельного участка | - неоднозначность толкования (юридические коллизии) формулировок законодательства и муниципальных правовых актов, регламентирующих проведение торгов | - выявление условий для принятия решения о проведении аукциона на основании заявления о предоставлении земельного участка;  -выявление выполнения необходимых условий в соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации;  - заключение договора аренды земельного участка, по которым выступает уполномоченным органом в нарушение действующего законодательства | Вероятно |
| 19 | Существенный | Ограничение доступа заявителей к участию в аукционах («сужение» круга потенциальных победителей) | - нарушение сроков опубликования извещения о проведении аукциона в сети «Интернет»;  - нарушение сроков направления документации организатору аукциона;  - нарушение сроков заключения договора аренды земельного участка с победителем аукциона | - включение в извещение о проведении аукциона избыточных требований, в т.ч. документов, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;  - включение в извещение о проведении аукциона условий, реализация которых не представляется возможной | Вероятно |
| ***Риски при принятии решения о передаче (согласовании передачи) муниципального имущества в пользование*** | | | | | |
| 20 | Высокий | Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ при предоставлении муниципального имущества (за исключением земельных участков) в пользование юридическим и физическим лицам | - нарушение порядка рассмотрения документов, направленных юридическими и физическими лицами для предоставления (согласования предоставления) муниципального имущества в пользование;  - предоставление заявителями ложных сведений | - подготовка решения о предоставлении (согласовании предоставления) муниципального имущества в пользование юридическим и физическим лицам не соответствующего Федеральному закону от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» | Вероятно |
| ***Риски при принятии решения о проведении торгов в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 N 38-ФЗ «О рекламе»*** | | | | | |
| 21 | Высокий | Ограничение конкуренции при проведении торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории Чистоозерного района | - нарушение порядка проведения торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции | - неправомочный допуск заявки к участию в торгах или отклонение от участия;  - некорректная оценка заявок на торгах | Маловероя |

приложение 2   
Утверждено  
постановлением администрации  
от декабря 2019 г. N \_\_\_\_

**План мероприятий ("Дорожная карта") по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2020 год**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
| N | Вид риска (согласно карте (паспорту) риска нарушения антимонопольного законодательства) | Мероприятие по минимизации и устранению рисков (согласно карте (паспорту) риска нарушения антимонопольного законодательства | Ответственный исполнитель, соисполнитель | Срок реализации мероприятия | Планируемый результат |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Ограничение конкуренции при проведении конкурсных отборов по предоставлению субсидий и грантов юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений;  - отдел культуры и молодежной политики; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 2 | Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам путем предоставления муниципальных преференций в нарушение [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](http://docs.cntd.ru/document/901989534) | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 3 | Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам, зарегистрированным в установленном порядке в качестве индивидуальных предпринимателей, при предоставлении льгот по уплате налогов и других платежей в бюджет района | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, конференции, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 4 | Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ юридическим лицам при предоставлении земельного участка (земельных участков) в аренду без проведения торгов | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 5 | Создание преимуществ при заключении инвестиционных соглашений | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений;  - отдел юридической службы | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 6 | Создание необоснованных преимуществ при осуществлении контроля целевого использования имущественных мер муниципальной поддержки | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности,  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - структурные подразделения | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 7 | Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ при проведении оценки эффективности и сравнительного преимущества проекта муниципально-частного партнерства | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 8 | Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ при согласовании/разработке конкурсной документации на право заключения соглашения муниципально-частного партнерства/концессионного соглашения | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 9 | Ограничение конкуренции при рассмотрении частной концессионной инициативы/предложения по реализации проекта муниципально-частного партнерства | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 10 | Создание дискриминационных условий для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков в части информационно-консультационной поддержки | - публикация в информационных системах администрации района и ее структурных подразделений с правом юридического лица и поддержание в актуальном состоянии информации, необходимой для хозяйствующих субъектов и потенциальных участников рынков | - отдел информационно-аналитической работы и взаимодействия со СМИ;  - структурные подразделения администрации района | постоянно | минимизация риска за счет предоставления информации неограниченному кругу лиц |
| 11 | Создание необоснованных преимуществ хозяйствующему субъекту в рамках текущей деятельности | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление делами;  - отдел информатизации  - отдел ЕДДС, мобилизационной работы, ГО и ЧС,  - отдел юридической службы, | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 12 | Ограничение конкуренции при разработке и принятии муниципальных нормативных правовых актов, в том числе вследствие разработки механизмов и инструментов поддержки субъектов инвестиционной и предпринимательской деятельности, не соответствующих нормам [Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции"](http://docs.cntd.ru/document/901989534) | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 13 | Наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами, относящимися к исключительной компетенции органа местного самоуправления | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности | - структурные подразделения администрации | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 14 | Действия/бездействие при координации деятельности подведомственных организаций, которые могут привести к ограничению конкуренции | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - усиление уровня взаимодействия при реализации возложенных на подведомственные организации задач | - структурные подразделения администрации района | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня взаимодействия при реализации возложенных на подведомственные организации задач |
| 15 | Ограничение конкуренции при заключении соглашений о муниципально-частном партнерстве/концессионного соглашения | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 16 | Создание хозяйствующим субъектам необоснованных преимуществ доступа к распределению бюджетных средств | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности | - структурные подразделения администрации района | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 17 | Ограничение доступа хозяйствующих субъектов к участию в муниципальных закупках ("сужение" круга потенциальных победителей) | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности;  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование); | - отдел  Юридической службы | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |
| 18 | Ограничение конкуренции при принятии решения о проведении торгов по продаже:  - права на заключение договора аренды земельного участка;  - земельного участка | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 19 | Ограничение доступа заявителей к участию в аукционах ("сужение" круга потенциальных победителей) | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений;  - отдел юридической службы | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 20 | Ограничение конкуренции/создание необоснованных преимуществ при предоставлении муниципального имущества (за исключением земельных участков) в пользование юридическим и физическим лицам | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности | - управление экономического развития, имущества и земельных отношений; | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства |
| 21 | Ограничение конкуренции при проведении торгов на право установки и эксплуатации рекламной конструкции на территории Чистоозерного района | - контроль соблюдения антимонопольного законодательства в текущей деятельности,  - повышение уровня квалификации муниципальных служащих (программы повышения квалификации, семинары, вебинары, самообразование) | - отдел юридической службы | постоянно | минимизация риска за счет усиления контроля соблюдения антимонопольного законодательства и повышения уровня квалификации муниципальных служащих |